



Õiguskantsler

Riigikogu liige Aleksei Jevgrafov
Greta.Silberg@Riigikogu.ee

Teie 24.03.2026 nr

Meie 27.03.2026 nr 10-3/260749/2602650

Volikogu istungite toimumise töögraafiku muutmine

Lugupeetud Aleksei Jevgrafov

Küsisite, kas Narva Linnavolikogu eestseisuse 18.03.2026 koosolekul kinnitatud linnavolikogu istungite läbiviimise graafiku muutmisel rikuti [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) või [Narva Linnavolikogu töökorra](#) nõudeid.

Eestseisuse 18.03.2026 koosoleku [protokollist](#) seaduse ega Narva Linnavolikogu töökorra rikkumist ei ilmne.

Volikogu töökorra kehtestab volikogu (KOKS § 44 lg 1). Narva Linnavolikogu töökorra (edaspidi volikogu töökord) § 3 lõike 1 kohaselt on linnavolikogu eestseisus nõuandev organ linnavolikogu esimehe juures linnavolikogu istungi päevakorra projekti ja töökorralduse muudatusettepanekute läbivaatamiseks. Eestseisuse otsused on linnavolikogu esimehele soovitusliku iseloomuga.

Eestseisuse koosoleku kutsub kokku linnavolikogu esimees või tema asendaja. Eestseisuse koosolekud toimuvad hiljemalt üks nädal enne linnavolikogu istungit. Linnavolikogu esimees või tema asendaja võib kokku kutsuda eestseisuse erakorralise koosoleku (volikogu töökorra § 3 lg 4). Eestseisuse koosoleku päevakorra projekt koos eelnevalt registreeritud eelnõude ja juurdekuuluvate dokumentidega peavad olema kättesaadavad eestseisuse liikmetele üks tund enne eestseisuse koosolekut (volikogu töökorra § 3 lõige 6). Linnavolikogu istungite toimumise ajagraafik kinnitatakse linnavolikogu eestseisuse koosolekul (volikogu töökorra § 10 lg 4 esimene lause).

Juhtisite tähelepanu sellele, et volikogu menetluses on vähemalt 11 eelnõud, mis vajavad arutamist ja otsustamist. Sama argumendi esitas eestseisuse koosolekul ka Keskerakonna fraktsiooni aseesimees, pidades vajalikuks komisjonides läbi arutatud ja linnavalitsuse ettevalmistatud eelnõude läbivaatamist volikogu järgmisel korralisel istungil. Protokollis on öeldud: „M. Stalnuhhin vastas selle peale, et mõned on läbi vaadatud, see on volikogu töö ja see jätkub kõikide eelnõudega, mis siia laekuvad, aga hetkel ta sellist vajadust ei näe.“

Kohaliku omavalitsuse volikogu on põhiseadusorgan ([Eesti Vabariigi põhiseaduse](#) § 156). Seega on tal oma töökorralduse osas kaalutlusruum. Õiguskantsler ei saa antud juhul ümber hinnata volikogu eestseisuse ega volikogu esimehe hinnangut volikogu istungite toimumise graafiku muutmise vajalikkuse kohta.

Küsisite, millised õiguslikud mehhanismid on ette nähtud selleks, et vältida olukorda, kus linnavolikogu esimees saab omavoliliselt jätta korralise istungi kokku kutsumata.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Volikogu istungite kokkukutsumine ja nende ettevalmistamise korraldamine on volikogu esimehe ülesanne (KOKS § 42 lg 1 p 1). KOKS § 43 lõige 4 sätestab, et volikogu esimees või tema asendaja kutsub volikogu kokku valla- või linnavalitsuse või vähemalt neljandiku volikogu koosseisu ettepanekul nende poolt tõstatatud küsimuste arutamiseks. Istungi toimumise aja määrab volikogu esimees või tema asendaja, arvestades valla või linna põhimääruses sätestatud, kuid mitte hilisemaks kui üks kuu.

KOKS ei sätesta volikogu liikmete õigust omaalgatuslikult koguneda volikogu istungile. Riigikohus on aga pidanud võimalikuks, et volikogu võib teatud tingimustel istungile koguneda ka siis, kui volikogu esimees keeldub volikogu istungi kokkukutsumisest vähemalt neljandiku volikogu koosseisu poolt tõstatatud küsimuste arutamiseks. Kui isik, kes on pädev volikogu istungit kokku kutsuma, ignoreerib KOKS § 43 lõike 4 alusel esitatud vähemalt neljandiku volikogu koosseisu ettepanekut kutsuda nende poolt tõstatatud küsimuste arutamiseks kokku volikogu istung, siis on volikogul õigus koguneda ka omaalgatuslikult (RKPJKm 21.12.2009, [3-4-1-32-09](#), p 10; RKPJKo 02.07.2004, [3-4-1-16-04](#), p 14). Rahva poolt valitud esindusorgani põhiseaduslike ülesannete täitmine ei saa sõltuda ühe isiku meelevaldsest tegevusest või tegevusetusest (RKPJKo 16.04. 2004, [3-4-1-12-04](#), p 21).

Volikogu esimees tegutseb volikogu usaldusel. KOKS § 46 reguleerib umbusaldusmenetlust volikogus. Selle paragrahvi lõike 1 kohaselt võib vähemalt neljandik volikogu koosseisust algatada umbusalduse avaldamise volikogu esimehele. Umbusalduse avaldamiseks on vajalik volikogu koosseisu häälteenamus (KOKS § 45 lg 5).

Küsisite, kuidas tagada linnavolikogu korraliste istungite regulaarne toimimine, kui eestseisuse koosseis ei peegelda proportsionaalselt linnavolikogu poliitilist koosseisu (nt kui opositsiooni esindatus on minimaalne).

Volikogu töökorra § 3 lõige 2 sätestab, et linnavolikogu eestseisusesse kuuluvad hääleõigusega linnavolikogu esimees, linnavolikogu aseesimees ja fraktsioonide esimehed. See säte ei lähtu volikogus esindatud poliitiliste jõudude mandaatide arvust. Kui volikogu peab vajalikuks oma töökorda muuta, siis võib ta seda teha. Kui eestseisuse koosseis ei vasta volikogu töökorras sätestatud, siis tuleb see viia töökorraga kooskõlla.

Küsisite, kas linnavolikogu esimees võib ignoreerida vähemalt veerandi linnavolikogu liikmete esitatud nõuet kutsuda kokku linnavolikogu istung, kui see nõue on esitatud seaduses sätestatud korras. Viitasite ka 16 linnavolikogu liikme 18.03.2026 [ettepanekule](#) kutsuda kokku volikogu istung volikogu spordikomisjoni esimehe ja aseesimehe valimiseks (ettepanekule on lisatud ka otsuse eelnõu ja seletuskiri).

Volikogu kokkukutsumisel vähemalt neljandiku volikogu koosseisu ettepanekul tuleb järgida seadust (KOKS § 43 lg 4) ja volikogu töökorda.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Vallo Olle 693 8445
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee